

**Uchwała Nr XXIX/251/2020**  
**Rady Gminy Kadzidło**  
**z dnia 7 grudnia 2020 r.**

**w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie na Uchwałę Rady Gminy Kadzidło Nr XVII/139/2019 z dnia 10 grudnia 2019r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki opłaty, określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określenia opłaty podwyższonej oraz zwolnienia za kompostowanie bioodpadów w przydomowym kompostowniku.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym ( tj. z 2020 poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi ( Dz. U z 2019 r. poz. 2325 z późn. zm.) Rada Gminy Kadzidło uchwała co następuje:

**§ 1.**

Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę Jadwigi Jachimczyk i Marianny Gieryk wniesioną w dniu 9 listopada 2020 r. na Uchwałę Rady Gminy Kadzidło Nr XVII/139/2019 z dnia 10 grudnia 2019r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki opłaty, określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określenia opłaty podwyższonej oraz zwolnienia za kompostowanie bioodpadów w przydomowym kompostowniku.

**§ 2.**

Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.**

Upoważnia się Wójta Gminy Kadzidło:

- 1) do przekazania skargi, o której mowa w § 1 wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie,
- 2) do reprezentowania Rady Gminy w Kadzidle przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Warszawie z prawem do udzielania pełnomocnictwa do reprezentowania Rady Gminy Kadzidło, a w przypadku skargi kasacyjnej reprezentowanie przed Naczelnym Sądem Administracyjnym.

**§ 4.**

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Kadzidło.

**§ 5.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

  
Barbara Bączek



Kadzidło 2020-12-07

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie  
ul. Jasna 2/4  
00-013 Warszawa  
Wydział III

Skarżący: Jadwiga Jachimczyk  
ul. Kościuszki 14  
07-420 Kadzidło

Marianna Geryk  
ul. Strzelców Kurpiowskich  
07-420 Kadzidło

Organ: Rada Gminy Kadzidło  
ul. Targowa 4  
07-420 Kadzidło

### Odpowiedź na skargę

Jadwigi Jachimczyk i Marianny Geryk z dnia 9 listopada 2020r na Uchwałę Rady Gminy Kadzidło Nr XVII/139/2019 z dnia 10 grudnia 2019r w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki opłaty oraz określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określenia trybu opłaty podwyższonej oraz zwolnienia za kompostowanie bioodpadów w przydomowym kompostowniku.

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019r, poz. 2325) przekazuję odpowiedź na skargę Jadwigi Jachimczyk i Marianny Geryk z dnia 9 listopada 2020r na Uchwałę rady Gminy kadzidło Nr XVII/139/2019 z dnia 10 grudnia 2019 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi , ustalenia stawki opłaty oraz określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za

gospodarowanie odpadami komunalnymi, określenia opłaty podwyższonej oraz zwolnienia za kompostowanie bioodpadów w przydomowym kompostowniku, doręczoną 9 listopada 2020r, i wnoszę o:

oddalenie skargi w całości

### Uzasadnienie

Uchwałą Nr XVII/139/2019 z dnia 10 grudnia 2019r Rada Gminy Kadzidło dokonała wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustaliła stawki opłaty oraz określiła termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określiła opłatę podwyższoną oraz zwolnienie za kompostowanie bioodpadów w przydomowym kompostowniku.

Rada Gminy Kadzidło uchwaliła:

Dokonuje się wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wymienionej w art.6j ust.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach od gospodarstwa domowego (§1).

Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego w wysokości 65,00zł (§ 2 pkt 1)

Ustala się podwyższoną miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego w wysokości 130,00zł, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny (§ 2 pkt 2).

Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami jednorodzinnymi, którzy zagospodarowują bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostownikach przydomowych, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych w wysokości 3,00zł miesięcznie od gospodarstwa domowego (§ 3)

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi uiszczana będzie z dołu za okres dwóch miesięcy kalendarzowych w terminach:

- a) Za miesiąc styczeń i luty – do końca lutego,
- b) Za miesiąc marzec i kwiecień – do końca kwietnia,
- c) Za miesiąc maj i czerwiec – do końca czerwca,
- d) Za miesiąc lipiec i sierpień – do końca sierpnia,
- e) Za miesiąc wrzesień i październik – do końca października,

f) Za miesiąc listopad i grudzień – do końca grudnia

Opłaty uiszczane będą na rachunek bankowy Gminy Kadzidło lub w kasie Urzędu Gminy w Kadzidle ul. Targowa 4. (§4)

Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego w dniu 13 grudnia 2019 r. (DZ.U.WM z 2019 r. poz. 15140).

W dniu 18 sierpnia 2020r do Rady Gminy Kadzidło wpłynęło wezwanie Marianny Geryk i Jadwigi Jachimczyk / podpisane przez wielu mieszkańców Gminy Kadzidło/ do usunięcia naruszenia prawa na podstawie art. 101 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym i zmiany uchwały Nr XVII/139/2019 W wezwaniu podniesiono, że uchwała śmieciowa przygotowana przez Wójta Gminy Kadzidło i podjęta przez Radę Gminy narusza interes prawny i ekonomiczny mieszkańców preferując gospodarstwa z większą ilością osób, a krzywdząc jedno i dwuosobowe. Zgodnie z uchwałą gospodarstwa jednoosobowe mają płacić tyle samo co gospodarstwa ośmioosobowe, dziewięcioosobowe czy dziesięcioosobowe. Gospodarstwa jedno i dwuosobowe to są bardzo często emeryci, renciści lub osoby samotne, które wytwarzają bardzo mało odpadów, a muszą ponosić koszty takie same jak wieloosobowe rodziny. Problem jest bardzo ważny, ponieważ dotyczy bardzo wielu mieszkańców gminy. Co rok podnoszone są opłaty za odpady bez żadnej konsultacji społecznej na ten temat. Mieszkańcy Gminy Kadzidło chcą bardziej sprawiedliwego płacenia za odpady. Proponują, by odpłatność za odpady była za osobę. Dla rodzin wielodzietnych, które obejmuje Karta Dużej Rodziny proponują zastosować odpowiednie ulgi

W dniu 30.09.2020 r. Rada Gminy Kadzidło szczegółowo wyjaśniła wzywającemu zasady naliczania opłat za odbiór odpadów komunalnych.

W dniu 9 listopada 2020r w Urzędzie Gminy Kadzidło została złożona skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie na uchwałę Nr XVII/139/2019r z dnia 10 grudnia 2019r w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki opłaty oraz określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określenia opłaty podwyższonej oraz zwolnienia za kompostowanie bioodpadów w przydomowym kompostowniku.

W skardze skarżący zarzucają naruszenie:

- art. 101 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (Dz.U. 2013r, poz. 594 ze zm.)
- naruszenie zasady sprawiedliwości społecznej – art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej,
- naruszenie prawa do równego traktowania – art. 32 Konstytucji

Rzeczypospolitej Polskiej,

i wnoszą o stwierdzenie nieważności uchwały paragraf 1, paragraf 2 pkt 1 i 2 oraz paragraf 3 pkt 1 i 2, oraz zasądzenie kosztów postępowania.

W uzasadnieniu skargi podano, że uchwała śmieciowa podjęta przez Radę Gminy narusza istotny interes prawny, materialny, ekonomiczny mieszkańców preferując gospodarstwa z większą ilością osób, a krzywdząc gospodarstwa jedno i dwuosobowe. Emeryci, renciści oraz osoby samotne w większości pokrywają koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami w gminie. Wytwarzają znikome ilości odpadów, gdy tymczasem rodziny składające się z kilku osób dorosłych dobrze zarabiających produkujące duże ilości śmieci płacą tyle, co najbiedniejsza grupa społeczna. Bardzo często jest tak, że w gospodarstwach wieloosobowych mieszkają trzy pokolenia osób dorosłych, z których każda osoba ma oddzielny dochód, a za śmieci płacą wspólnie tyle co gospodarstwo jednoosobowe, czyli 65,00zł miesięcznie. Wiele osób z gospodarstw jednoosobowych to emeryci i renciści, których renty czy emerytury to około 1000,00zł miesięcznie, z których muszą zapłacić za śmieci 65,00zł miesięcznie, a w skali roku 780,00zł, co stanowi niemal jedną całą emeryturę czy rentę. Tak podjęta uchwała narusza prawo materialne mieszkańców. Uchwała podjęta była bez żadnych konsultacji społecznych i doprowadziła do podziału społeczeństwa. Podjęta uchwała narusza interes prawny mieszkańców, jest niesprawiedliwa, krzywdzi rodziny jedno i dwuosobowe, preferuje gospodarstwa domowe zamieszkałe przez większą ilość osób, uderza w emerytów i rencistów grupę najniższej uposażonych. Ustalone opłaty są wygórowane, najwyższe w powiecie. Z tak podjętą uchwałą my mieszkańcy według załączonej listy się nie zgadzamy. Jest to widoczne nadużycie władzy, naruszenie prawa, co godzi w interes społeczny mieszkańców i podział społeczeństwa.

Zgodnie z art. 101 ustawy z dnia 18 marca 1990r o samorządzie gminnym – każdy czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem, podjętymi przez organy gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może zaskarżyć uchwałą lub zarządzenie do sadu administracyjnego.

Przez interes prawny należy rozumieć przyznany przepisami prawa materialnego zakres uprawnień podmiotu, kształtujący jego sytuację prawną. Naruszenie tego interesu następuje wtedy, gdy zaskarżonym aktem zostaje odebrane lub ograniczone jakieś prawo skarżącego wynikające z przepisów prawa materialnego, względnie zostaje nałożony na niego nowy obowiązek lub też zmieniony obowiązek dotychczas na nim ciążyący. (Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 15 stycznia 2018r sygn. akt III SA/Kr 1542/17).

Bez wątplenia więc Jadwiga Jachimczyk i Marianna Geryk jako właściciele nieruchomości zamieszkałej położonej w Gminie Kadzidło i z tego tytułu zobowiązane do uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, posiadają interes prawny w skarżeniu uchwały Rady Gminy Kadzidło ustalającej wysokość stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art. 53 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi – skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu rozstrzygnięcia w sprawie, albo aktu, o którym mowa w art. 3 §2 pkt 4a. Jeżeli ustawa nie przewiduje środków zaskarżenia w sprawie będącej przedmiotem skargi, skargę na akty lub czynności, o których mowa w art. 3 §2pkt 4, wnosi się w terminie 30 dni od dnia, w którym skarżący dowiedział się o wydaniu aktu lub podjęciu innej czynności. W przypadku innych aktów, jeżeli ustawa nie przewiduje środków zaskarżenia w sprawie będącej przedmiotem skargi, i nie stanowi inaczej, skargę można wnieść w każdym czasie.

Skarga na uchwałę rady Gminy będącą aktem prawa miejscowego, jest „innym aktem” w rozumieniu art. 53 ustawy o Postępowaniu przed sądami administracyjnymi, czyli skarga na tę uchwałę może być wniesiona w każdym czasie.

Dokonując oceny zgodności zaskarżonej uchwały z prawem, należy ocenić ją na podstawie ustawy z dnia 13 września 1996r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz.U. z 2019r, poz. 2010 z późn. zmianami) w brzmieniu obowiązującym na dzień podjęcia uchwały przez Radę Gminy Kadzidło, która to ustawa reguluje zasady naliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - Rada Gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę:

- Liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
- Ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
- Koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust.2-2b i 2d;
- Przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.(art. 6 k ust.2)

Rada gminy określa stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi , jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust.1 albo w art. 6j ust. 3b (art. 6k ust.3)

Rada Gminy w drodze uchwały zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami

mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych (art. 6k ust. 4a)

Zgodnie z art. 6j ust.1 i 2 ustawy - w przypadku nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn:

- 1) Liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość lub
- 2) Ilości zużytej wody z danej nieruchomości lub
- 3) Powierzchni lokalu mieszkalnego

- oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust.1.

W przypadku nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy, rada gminy może uchwalić jedną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego. Rada gminy może zróżnicować stawki opłaty w zależności od powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, odbierania odpadów z terenów wiejskich i miejskich, a także od rodzaju zabudowy.

Zgodnie z art. 6k ust.2a pkt 4 i ust. 3 ustawy - rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat od gospodarstwa domowego, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc 5,6% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na jedną osobę ogółem - za gospodarstwo domowe. Rada Gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust.1 albo w art. 6j ust.3b.

Zgodnie z Obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 27 marca 2019r w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na jedną osobę ogółem w 2018r- dochód ten wyniósł 1693zł.

Maksymalna stawka za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynosi więc 94,80zł. za miesiąc.

Minimalna stawka podwyższonej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny wynosi 130zł, a maksymalna 260zł.

Zgodnie z art. 6r ustawy opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi dochód gminy, (ust.1) Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- obsługi administracyjnej tego systemu;
- edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi (ust.2)

Z powyższego wynika, że na opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi składają się nie tylko koszty odbierania, transportu, zbierania, wywozów odpadów, ale także koszty funkcjonowania całego systemu obejmujące dodatkowo koszty

odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, także koszty tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej tego systemu.

Rada Gminy podejmując uchwałę w przedmiocie stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dokonała rzetelnej i wnikliwej kalkulacji stawki tak, aby pobierane opłaty pokrywały rzeczywiste koszty związane z funkcjonowaniem systemu zagospodarowania odpadami komunalnymi oraz zapewniały sprawne funkcjonowanie systemu zagospodarowania odpadami na terenie gminy Kadzidło.

Kalkulacja stawek opłat przedstawia się następująco:

Przewidywane koszty utrzymania systemu w 2020 r.	roczne	miesięczne
Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych	1 604 717,00	133 726,42
Obsługa Punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych	84 000,00	7 000,00
Program do obsługi systemu gospodarki odpadami	10 500,00	875,00
Koszty administracyjne	206 714,00	16 726,17
<b>Razem</b>	<b>1 899 931,00</b>	<b>158 327,59</b>

Na podstawie złożonych przez właścicieli nieruchomości deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalono liczbę gospodarstw domowych z podziałem na sposób zbierania odpadów oraz gospodarstwa 1 osobowe, dwuosobowe trzy i czteroosobowe oraz pięcioosobowe i większe:

Sposób zbierania odpadów	Liczba gospodarstw domowych				
	1- osobowe	2-osobowe	3,4 osobowe	5 osobowe i większe	Ogółem
Nieselektywny	18	35	26	22	101
Selektywny	337	488	973	637	2435
<b>Razem</b>	<b>355</b>	<b>523</b>	<b>999</b>	<b>659</b>	<b>2536</b>

Przyjmując powyższe dane określone na podstawie złożonych deklaracji przy zastosowaniu dotychczas obowiązujących stawek opłat planowane wpływy z opłat przedstawiają się następująco:

Stawki opłat dla gospodarstw					Planowane miesięczne wpływy z opłat				
Zbieranie odpadów	1 osobowe	2 os.	3,4 os.	5 os. +	1 osobowe	2 os.	3,4 os.	5 os.+	razem
Nieselektywne	40 zł	55 zł	87 zł	95 zł	720,00	1 925,00	2 262,00	2 090,00	6 997,00
Selektywne	25 zł	42 zł	55 zł	66 zł	8 425,00	20 496,00	53 515,00	42 042,00	124 478,00
<b>Ogółem</b>					<b>9 145,00</b>	<b>22 421,00</b>	<b>55 777,00</b>	<b>44 132,00</b>	<b>131 475,00</b>

Zgodnie z powyższą kalkulacją dotychczas obowiązujące stawki opłat nie zapewnią wpływów na poziomie wystarczającym do pokrycia kosztów utrzymania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2020r. Celem wypełnienia zapisów art. 6r ust.2 ustawy z dnia 13 września 1996r o utrzymaniu

czystości i porządku w gminach konieczne jest ustalenie nowych stawek opłat, aby planowane wpływy z opłat pokryły przewidywane koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2020r.

Zgodnie z art. 6k ust.4 ustawy z dnia 13 września 1996r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy w drodze uchwały zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

Kalkulacja przewidywanej wysokości zwolnienia z części opłaty z tytułu zagospodarowania bioodpadów w kompostownikach przedstawia się następująco:

Na podstawie informacji zawartych w „Planie gospodarki odpadami dla województwa mazowieckiego 2024” –

Region wschodni gospodarki odpadami:

Odpady zielone w 2020r – 13 108,37 Mg

Bioodpady komunalne inne niż zielone w 2020r – 4414,31 Mg

Prognozowana liczba ludności w 2020r – 878 544

Obliczenie ilości bioodpadów na mieszkańca regionu wschodniego gosp. odpadami w 2020r  $(13\ 108,37 + 4414,31) : 878\ 544 = 0,02\ \text{Mg} = 20\ \text{kg}$  rocznie na mieszkańca.

Gmina Kadzidło

Liczba gospodarstw wg złożonych deklaracji – 2536

Liczba mieszkańców – około 8200

$8200 : 2536 \times 0,02\ \text{Mg} = 0,06\ \text{Mg}$  bioodpadów rocznie na gospodarstwo domowe

Cena z umowy za zagospodarowanie bioodpadów = 287,28 zł brutto za 1 Mg

Cena z umowy za odbieranie i transport m.in. bioodpadów – 313,20 zł brutto za 1 Mg

$0,06 \times 287,28 + 0,06 \times 313,20 = 36\ \text{zł}$  rocznie / 3,00zł miesięcznie

Przyjmuje się zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 3 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego i szacuje się, że 80% gospodarstw zadeklaruje kompostowanie bioodpadów.

Rada Gminy ustalając zwolnienie z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi oparła kalkulację wysokości zwolnienia z części opłaty na bazie danych zaczerpniętych z Planu gospodarki odpadami dla województwa mazowieckiego ponieważ gmina nie posiadała informacji o ilości gospodarstw domowych zagospodarowujących bioodpady we własnym zakresie, co uniemożliwiało wyliczenie jakiegokolwiek proporcji w ogólnych kosztach zagospodarowania odpadów. Stosowanie zwolnienia z części opłaty z tytułu kompostowania bioodpadów zostało wprowadzone do systemu prawnego począwszy od 1 września 2019 r.

Ustalona wysokość stawki opłaty w przeliczeniu od gospodarstwa domowego zgodnie z obowiązującymi przepisami z wyliczeniem planowanych wpływów na

poziomie kosztów w 2020r przy uwzględnieniu obowiązywania nowej stawki opłaty od 1 stycznia 2020r oraz wysokości zwolnienia z części opłaty z tytułu zagospodarowania bioodpadów w kompostownikach przedstawia się następująco:

Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w 2020 r.			
	Stawka opłaty	Wpływy miesięczne	Wpływy roczne
od gospodarstwa domowego	65,00 zł	158 327,59	1 899 931,00

Rada Gminy wybierając metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dokonywała analizy wszystkich argumentów, które przemawiały za i przeciw metodzie ustalenia opłat od gospodarstwa domowego. Sprawa wyboru metody ustalania opłaty za odbiór odpadów komunalnych była przedmiotem dyskusji na posiedzeniu Komisji Budżetu i Rozwoju Gminy w dniu 5 grudnia 2019r, na którym to posiedzeniu Komisja dyskutowała o różnych wariantach, ale celem dalszego przemyślenia sprawy odroczyła podjęcie opinii w tej sprawie do dnia następnego posiedzenia, oraz na posiedzeniu Komisji Budżetu i Rozwoju gminy w dniu 10 grudnia 2019r, na którym to posiedzeniu Komisja zaopiniowała metodę ustalania stawki opłat za odbiór odpadów komunalnych – od gospodarstwa domowego ze stawką 65zł i ulgą za kompostowanie bioodpadów w wysokości 3zł., a następnie na posiedzeniu rady Gminy kadzidło w dniu 10 grudnia 2019r, na którym rada Gminy kadzidło podjęła zaskarżoną uchwałę. Każdy sposób naliczania opłaty może okazać się krzywdzący dla poszczególnych grup mieszkańców. Gospodarstwa jedno i dwuosobowe preferować będą metodę ustalania opłat od liczby mieszkańców, rodziny wielodzietne od gospodarstwa domowego. Niestety ciężar i obowiązek ustalenia metody spoczął na Radzie Gminy, podobnie jak i ustalenie opłat za odpady komunalne, których wysokość wynika wprost z kosztów funkcjonowania systemu. Na zanotowany coroczny wzrost cen nie ma wpływu Rada Gminy. Cały system musi się bilansować, a firmy uczestniczące w przetargach corocznie zwiększają wartość zamówienia, argumentując to wzrostem opłat za składowanie odpadów, wzrostem cen paliwa, wzrostem kosztów zatrudniania pracowników itd.

Ustawodawca nowelizując ustawę o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nałożył na gminy nowe obowiązki, zaś wszystkich mieszkańców zobowiązał do uczestniczenia w kosztach odbierania i zagospodarowania odpadów. Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jak wyjaśnił Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 28 listopada 2013 r., jest świadczeniem pieniężnym, przymusowym, bezzwrotnym, jednostronnym, publicznoprawnym, odpłatnym i mającym realizować różne cele wynikające z przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Obowiązkiem każdego właściciela nieruchomości, wynikającym z art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy, jest uiszczanie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W związku z powyższym należy więc uznać, że Rada Gminy Kadzidło ustalając stawki opłat za odbiór odpadów komunalnych dokonała wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zgodnie z prawem,

ustaliła stawki tej opłaty w wysokości wynikającej z rzetelnego wyliczenia, która to wysokość nie przekracza stawek maksymalnych.

Trudno też dopatrzeć się naruszenia skarżoną uchwałą Rady Gminy Kadzidło art. 2 i art. 32 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Nie zawsze sposób wypełniania zadań ustawowych przez właściwe organy jednostki samorządu terytorialnego musi spełniać oczekiwania wszystkich mieszkańców gminy. Dopiero sprzeczność z prawem aktów wydawanych przez te organy pozwala na wyciągnięcie w stosunku do nich konsekwencji prawnych, z pozbawieniem ich mocy prawnej włącznie. Organy umocowane do wydawania aktów generalnych – w tym stanowienia prawa miejscowego – wypełniają swoje zadania w ramach ustawowo wyznaczonej im przez ustawy swobody działania, co musi być traktowane jako wyraz urzeczywistnienia konstytucyjnej zasady samodzielności samorządu terytorialnego. Rada Gminy Kadzidło podejmując skarżoną uchwałą nie naruszyła prawa.

W tym stanie rzeczy skarga jako niezasadna winna być oddalona.

W załączeniu:

1. Skarga z dnia 09.11.2020 r. na Uchwałę Rady Gminy w Kadzidle Nr XVII/139/2019 z dnia 10 grudnia 2019r w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki opłaty, określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określenia opłaty podwyższonej oraz zwolnienia za kompostowanie bioodpadów w przydomowym kompostowniku.
2. 2 odpisy odpowiedzi na skargę.
3. Uchwała Rady Gminy Kadzidło Nr XVII/139/2019 z dnia 10 grudnia 2019r w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki opłaty, określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określenia opłaty podwyższonej oraz zwolnienia za kompostowanie bioodpadów w przydomowym kompostowniku.
4. Wezwanie Rady Gminy Kadzidło przez Mariannę Geryk i Jadwigę Jachimczyk do usunięcia naruszenia prawa z dnia 17 sierpnia 2020r
5. Odpowiedź Rady Gminy Kadzidło z dnia 30 września 2020r
6. Uchwała Rady Gminy Kadzidło Nr XXIX/251/2020 dnia 7 grudnia 2020 r. w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.
7. Protokół Nr 18/2019 z posiedzenia Komisji Budżetu i Rozwoju Gminy które odbyło się w dniu 5 grudnia 2019r
8. Protokół Nr 19/2019 z posiedzenia Komisji Budżetu i Rozwoju Gminy które odbyło się w dniu 10 grudnia 2019r
9. Protokół Nr XVII/2019 z Sesji Rady Gminy Kadzidło, która odbyła się w dniu 10 grudnia 2019r.

Przewodnicząca Rady Gminy

  
Barbara Bączek