

Uchwała Nr XLIII/327/2018  
Rady Gminy Kadzidło  
z dnia 8 marca 2018 roku

w sprawie rozpatrzenia wezwania Rady Gminy do usunięcia naruszenia prawa

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2017r. poz. 1875 z późn. zm.) Rada Gminy Kadzidło uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Kadzidło po rozpatrzeniu wezwania mieszkańców Gminy Kadzidło z dnia 19 lutego 2018 r. do usunięcia naruszenia prawa uznaje, że podejmując uchwałę nr XLI/297/2017 z dnia 15 grudnia 2017 r w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki opłaty oraz określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, nie naruszyła prawa z uzasadnieniem jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Kadzidło zobowiązując do przekazania niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem mieszkańcom Gminy Kadzidło.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy  
*Jan Mirosław Kulasik*

Załącznik do uchwały Nr XLIII/327/2018  
Rady Gminy Kadzidło  
z dnia 8 marca 2018 roku

W odpowiedzi na wezwanie z dnia 12.02.2018 r. Rady Gminy do usunięcia naruszenia prawa w odniesieniu do zasad naliczania opłaty za śmieci, obowiązujących od stycznia 2018r, uprzejmie informujemy, że zasady naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynikają z ustawy z dnia 13 września 1996r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2017r, poz. 1289 z późn. zmianami).

Rada Gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę:

- Liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
- Ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
- Koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust.2-2b i 2d;
- Przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.(art. 6 k ust.2)

Rada gminy określa wyższe stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi , jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane. (art. 6k ust.3)

Zgodnie z art. 6j ust.1 i 2 ustawy - w przypadku nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn:

- 1) Liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość;
- 2) Ilości zużytej wody z danej nieruchomości;
- 3) Powierzchni lokalu mieszkalnego

- oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust.1.

W przypadku nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy , rada gminy może uchwalić jedną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego. Rada gminy może zróżnicować stawki opłaty w zależności od powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, odbierania odpadów z terenów wiejskich i miejskich, a także od rodzaju zabudowy.

Zgodnie z art. 6k ust.2a pkt 4 ustawy – rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat od gospodarstwa domowego, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc 5,6% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na jedną osobę ogółem – za gospodarstwo domowe. W przypadku jeżeli odpady nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane – maksymalne stawki wynoszą dwukrotność maksymalnej stawki opłaty za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Zgodnie z Obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 27 marca 2017r w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na jedną osobę ogółem w 2016r – dochód ten wyniósł 1475zł.

Maksymalna stawka za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynosi więc 82,60zł. za miesiąc.

Maksymalna stawka opłaty jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny wynosi 165,20zł za miesiąc.

Zgodnie z art. 6r ustawy opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi dochód gminy. (ust.1) Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- Odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- Tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- Obsługi administracyjnej tego systemu;
- Edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi (ust. 2)

Z powyższego wynika, że na opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi składają się nie tylko koszty odbierania, transportu, zbierania, wywozów odpadów, ale także koszty funkcjonowania całego systemu obejmujące dodatkowo koszty odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, także koszty tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej tego systemu.

Rada Gminy podejmując uchwałę w przedmiocie stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dokonała rzetelnej i wnikliwej kalkulacji stawki tak, aby pobierane opłaty pokrywały rzeczywiste koszty związane z funkcjonowaniem systemu zagospodarowania odpadami komunalnymi oraz zapewniały sprawne funkcjonowanie systemu zagospodarowania odpadami na terenie gminy Kadzidło.

Kalkulacja stawek opłat przedstawia się następująco:

Koszty utrzymania systemu	roczne	miesięczne
Zagospodarowanie odpadów od mieszkańców	1 344 777,94	112 064,83
Obsługa Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów	72 000,00	6 000,00
Program do obsługi systemu gospodarki odpadami	11 229,00	935,75
Obsługa administracyjna systemu	55 589,00	4 632,42
Razem	1 483 595,94	<u>123 633,00</u>

Na podstawie złożonych przez właścicieli nieruchomości deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalono liczbę gospodarstw domowych z podziałem na sposób zbierania odpadów oraz gospodarstwa 1 osobowe i dwuosobowe lub większe:

Sposób zbierania odpadów	Liczba gospodarstw domowych		
	1- osobowe	2-os.+	Ogółem
Nieselektywny	31	181	212
Selektywny	306	2008	2314
Razem	337	2189	2526

Stawki opłat zostały ustalone w takiej wysokości aby planowane wpływy z opłat pokryły przewidywane koszty funkcjonowania systemu:

Stawki opłat dla gospodarstw			Planowane miesięczne wpływy z opłat		
Zbieranie odpadów	1 osobowe	2 os.+	1 osobowe	2 os.+	razem
Nieselektywne	56 zł	69 zł	1 736,00 zł	12 489,00 zł	14 225,00 zł
Selektywne	36 zł	49 zł	11 016,00 zł	98 392,00 zł	109 408,00 zł
Ogółem			12 752,00 zł	110 881,00 zł	<u>123 633,00 zł</u>

Art. 6k. ust 4 ustawy stanowi, że Rada gminy, w drodze uchwały, może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1769), lub rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2017 r. poz. 1832). Należy w tym miejscu zauważyć, że przepisy ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach jako zasadę wprowadziły samofinansowanie się systemu gospodarowania odpadami. Zatem przyznanie w drodze uchwały zwolnienia np. dla rodzin wielodzietnych z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w ocenie Rady Gminy prowadziłoby do zwiększenia opłat pozostałym mieszkańcom Gminy.

Z kolei ustalenie opłat zgodnie z art. 6j ust.1 i 2 ustawy w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość budzi także liczne kontrowersje. Należy wspomnieć chociażby o liczbie osób faktycznie zamieszkałej, a nie zameldowanej w danej gminie.

Liczba mieszkańców zamieszkujących gminę Kadzidło wykazana w złożonych deklaracjach będzie mniejsza od liczby osób zameldowanych. Różnica ta mogłaby wynosić według szacunków nawet kilkanaście procent. W przypadku przyjęcia kalkulacji opłat w przeliczeniu na liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość stawki opłat musiałyby być ustalone na wyższym poziomie niż wynika to z wyliczeń opartych na przyjętej liczbie osób zameldowanych na terenie gminy.

Rada Gminy wybierając metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dokonywała analizy wszystkich argumentów, które przemawiały za i przeciw metodzie ustalenia opłat od gospodarstwa domowego. Każdy sposób naliczania opłaty może okazać się krzywdzący dla poszczególnych grup mieszkańców. Gospodarstwa jedno i dwuosobowe preferować będą metodę ustalania opłat od liczby mieszkańców, rodziny wielodzietne od gospodarstwa domowego. Niestety ciężar i obowiązek ustalenia metody spoczął na Radzie Gminy, podobnie jak i ustalanie opłat za odpady komunalne, których wysokość wynika wprost z kosztów funkcjonowania systemu. Należy nadmienić, że przetarg na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych w 2017 r. odbył się dwukrotnie. Zainteresowany świadczeniem usług był tylko jeden podmiot. Cena zaoferowana w pierwszym przetargu i w drugim była taka sama. Na zanotowany coroczny wzrost cen nie ma wpływu Rada Gminy. Cały system musi się bilansować, a firmy uczestniczące w przetargach corocznie zwiększają wartość zamówienia, argumentując to wzrostem opłat za składowanie odpadów, wzrostem cen paliwa, wzrostem kosztów zatrudniania pracowników itd.

Ustawodawca nowelizując ustawę o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nałożył na gminy nowe obowiązki, zaś wszystkich mieszkańców zobowiązał do uczestniczenia w kosztach odbierania i zagospodarowania odpadów. Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jak wyjaśnił Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 28 listopada 2013 r., jest świadczeniem pieniężnym, przymusowym, bezzwrotnym, jednostronnym, publicznoprawnym, odpłatnym i mającym realizować różne cele wynikające z przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Obowiązkiem każdego właściciela nieruchomości, wynikającym z art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy, jest uiszczanie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W związku z powyższym należy więc uznać, że Rada Gminy Kadzidło ustalając stawki opłat za odbiór odpadów komunalnych dokonała wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zgodnie z prawem, ustaliła stawki tej opłaty w wysokości wynikającej z rzetelnego wyliczenia, która to wysokość nie przekracza stawek maksymalnych.

Przewodniczący Rady Gminy

*Jan Mirosław Kulasik*