

**U C H W A Ł A NR XXIV/166/2016**

**Rady Gminy Kadzidło**

**z dnia 29 sierpnia 2016 r.**

**w sprawie odmowy stwierdzenia wygaśnięcia mandatu Wójta Gminy Kadzidło Pana Dariusza Łukaszewskiego.**

W związku z pismem Wojewody Mazowieckiego (LEX-0.40.35.2016.EB) z dnia 4 sierpnia 2016r w sprawie przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego w zakresie zarzutów Marty Szymańskiej – Lenda zawartych w piśmie z dnia 27 lipca 2016r

działając na podstawie art. 492 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy ( Dz.U. nr 21, poz. 112 z późn. zm. ) Rada Gminy Kadzidło po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego, uchwala się, co następuje:

**§ 1.** Odmawia stwierdzenia wygaśnięcia mandatu Wójta Gminy Kadzidło Dariusza Łukaszewskiego. Uzasadnienie zawarte w załączniku do uchwały stanowi jej integralną część.

**§ 2.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady Gminy**

**Jan Mirosław Kulasik**

Załącznik do uchwały  
nr XXIV/166/2016  
Rady Gminy Kadzidło  
z dnia 29 sierpnia 2016 r.

W dniu 4 sierpnia 2016r. wpłynęło do Urzędu Gminy w Kadzidło pismo nr. LEX-).40.35.2016.EB z dnia 3 sierpnia 2016 r. Wojewody Mazowieckiego o przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego w kwestii zarzutów przedstawionych w piśmie z dnia 27 lipca 2016 r. Pani Marty Szymańskiej-Lendy dotyczących łączenia funkcji wójta gminy z pracą w Publicznym Gimnazjum w Kadzidło.

**Art. 492. § 1.** Kodeksu wyborczego określa przesłanki wygaśnięcia mandatu wójta wskutek:

- 1) odmowy złożenia ślubowania;
- 2) niezłożenia w terminach określonych w odrębnych przepisach oświadczenia o swoim stanie majątkowym;
- 3) pisemnego zrzeczenia się mandatu;
- 4) utraty prawa wybieralności lub braku tego prawa w dniu wyborów;
- 5) naruszenia ustawowych zakazów łączenia funkcji wójta z wykonywaniem funkcji lub prowadzenia działalności gospodarczej, określonych w odrębnych przepisach;
- 6) orzeczenia niezdolności do pracy lub niezdolności do samodzielnej egzystencji w trybie określonym w przepisach o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych na okres co najmniej do końca kadencji;
- 7) śmierci;
- 8) odwołania w drodze referendum;
- 9) odwołania wójta w trybie art. 96 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.);
- 10) zmian w podziale terytorialnym, o których mowa w art. 390 § 1 pkt 3 Kodeksu wyborczego.

Art. 27 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2016.446 j.t. ) wymienia zakaz łączenia funkcji wójta z:

- 1) funkcją wójta lub jego zastępcy w innej gminie;
- 2) członkostwem w organach jednostek samorządu terytorialnego, w tym w gminie, w której jest wójtem lub zastępcą wójta;
- 3) zatrudnieniem w administracji rządowej;
- 4) mandatem posła lub senatora.

Art. 4. ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r.o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (t.j. Dz.U.2006.216.1584 j.t. )określa, iż wójtowie nie mogą:

- 1) być członkami zarządów, rad nadzorczych lub komisji rewizyjnych spółek prawa handlowego;
- 2) być zatrudnione lub wykonywać innych zajęć w spółkach prawa handlowego, które mogłyby wywołać podejrzenie o ich stronniczość lub interesowność;
- 3) być członkami zarządów, rad nadzorczych lub komisji rewizyjnych spółdzielni, z wyjątkiem rad nadzorczych spółdzielni mieszkaniowych;
- 4) być członkami zarządów fundacji prowadzących działalność gospodarczą;
- 5) posiadać w spółkach prawa handlowego więcej niż 10 % akcji lub udziały przedstawiające więcej niż 10 % kapitału zakładowego - w każdej z tych spółek;
- 6) prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności; nie dotyczy to działalności wytwórczej w rolnictwie w zakresie produkcji roślinnej i zwierzęcej, w formie i zakresie gospodarstwa rodzinnego.

W wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego ustalono co następuje:

Pan Dariusz Łukaszewski objął funkcję Dyrektora Publicznego Gimnazjum w Kadzidle 19 kwietnia 1999 r. W wyborach bezpośrednich z dnia 12 listopada 2006 r. został wybrany na Wójta Gminy Kadzidło. Przed objęciem funkcji, które miało miejsce 6 grudnia 2006 r., Dariusz Łukaszewski wystąpił do ówczesnego Wójta Gminy Kadzidło Jana Pabicha z wnioskiem o odwołanie go ze stanowiska Dyrektora Publicznego Gimnazjum w Kadzidle oraz o udzielenie urlopu bezpłatnego na stanowisku nauczyciela w Publicznym Gimnazjum w Kadzidle. Pismem z dnia 4 grudnia 2006 r. Jan Pabich – Wójt Gminy Kadzidło odwołał z dniem 5 grudnia 2006 r. Dariusza Łukaszewskiego z funkcji Dyrektora Gimnazjum udzielając mu jednocześnie urlopu bezpłatnego. Odwołanie z funkcji Dyrektora Publicznego Gimnazjum wyeliminowało zależność podległości służbowej, zaś udzielony urlop bezpłatny zwolnił obecnego wójta z obowiązku świadczenia pracy w Publicznym Gimnazjum w Kadzidle.

Powyższy stan faktyczny ustalono na podstawie dokumentów. Nie stwierdzono też, aby Dariusz Łukaszewski w okresie pełnienia funkcji Wójta Gminy Kadzidło łączył tę funkcję z wymienionymi w przepisach funkcjami czy zatrudnieniem, nie naruszył też postanowień prawnych z zakresu ograniczenia w prowadzeniu działalności gospodarczej przez osoby zajmujące kierownicze stanowiska. Fakt zatrudnienia i pozostawania na urlopie bezpłatnym jako nauczyciel w Publicznym Gimnazjum w Kadzidle nie ma wpływu i w żaden sposób nie narusza postanowień i zakazów wymienionych w wymienionych aktach prawnych. W tym stanie rzeczy, bezspornym jest, iż nie zaistniały przesłanki z art. 492 Kodeksu wyborczego, wystąpienie których skutkuje wygaśnięciem mandatu wójta.

Niezależnie od powyższego wyjaśnić należy również, że ustawa z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych ( Dz.U. 2016 poz.800 j.t.) oraz Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 9 marca 2009 r. w sprawie sposobu ustalania przeciętnej liczby zatrudnionych w celu naliczania odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych ( Dz.U.2009 Nr 43 poz.349 ) określają zasady tworzenia przez pracodawców zakładowego funduszu świadczeń socjalnych i zasady gospodarowania środkami tego funduszu. Zgodnie z wymienionymi wyżej przepisami podstawę naliczania odpisu, stanowi przeciętna planowana w danym roku kalendarzowym liczba zatrudnionych u pracodawcy. Pojęcie pracownika definiuje art. 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeksu pracy - pracownikiem jest osoba zatrudniona na podstawie umowy o pracę, powołania , wyboru, mianowania lub spółdzielczej umowy o pracę. Zgodnie z wyjaśnieniem Ministerstwa Pracy i Polityki Socjalnej zawartym w piśmie z dnia 19 maja 2015 r. w podstawie odpisu na fundusz: *"(...) uwzględnia się pracowników, których definiuje art. 2 Kp.(...) Biorąc pod uwagę treść §1 rozporządzenia, w ocenie Departamentu, brak jest podstaw prawnych do wyłączenia z przeciętnego zatrudnienia pracowników przebywających na urloпах, w tym na urloпах związanych z rodzicielstwem oraz na urlopie bezpłatnym"*

Obowiązujący w gminnych jednostkach oświatowych Regulamin Funduszu z dnia 1 stycznia 2010 r. , w § 5 określa krąg osób uprawnionych do korzystania z usług i świadczeń socjalnych finansowanych z funduszu, wskazując w ust 1 pkt 1 na osoby zatrudnione na podstawie umowy o pracę. W tym stanie prawnym nie stwierdzono więc naruszeń postanowień przepisów prawa i obowiązującego Regulaminu przyznając pożyczkę Panu Dariuszowi Łukaszewskiemu z Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych – Funduszu Mieszkaniowego.

Mając powyższe na uwadze zarzuty Marty Szymańskiej-Lenda zawarte w piśmie z dnia 27 lipca 2016r są gołosłowne i nie znajdują jakiegokolwiek potwierdzenia w stanie faktycznym i prawnym.

Przewodniczący Rady Gminy

Jan Mirosław Kulasik